

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЛЯНТОР**

**Сургутского района**

**Ханты-Мансийского автономного округа-Югры**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

«12» ноября 2015 года № 957

г. Лянтор

Об основных направлениях налоговой

и бюджетной политики муниципального

образования городское поселение Лянтор

на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

В соответствии с решением Совета депутатов от 29.05.2014 № 56 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городском поселении Лянтор» (с изменениями и дополнениями от 25.06.2015 № 136):

1.Утвердить прилагаемые основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования городского поселения Лянтор на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

2.Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы муниципального образования Зеленскую Л.В.

Глава города С.А. Махиня

Приложение к постановлению

Администрации городского

поселения Лянтор

от «12» ноября 2015 года № 957

**Основные направления налоговой и бюджетной**

**политики муниципального образования городское поселение Лянтор**

**на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов**

**1.Общие положения**

Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования городское поселение Лянтор на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов (далее – основные направления налоговой и бюджетной политики) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городском поселении Лянтор» утвержденным Советом депутатов от 29.05.2014 № 56 (изменениями и дополнениями от 25.06.2015 № 136) и ориентированы на содействие социально – экономическому развитию муниципального образования городское поселение Лянтор (далее – муниципальное образование, городское поселение Лянтор).

Основные направления налоговой и бюджетной политики являются основой для составления проекта бюджета городского поселения Лянтор на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее - проект бюджета городского поселения), а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Эффективное и прозрачное управление бюджетными средствами муниципального образования является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития городского поселения Лянтор.

При разработке основных направлений налоговой и бюджетной политики были учтены:

- положения [послания](consultantplus://offline/ref=A0414AC90E7807FA305CBB9B0BA2B73C28811B27EA40DE2F01551B6062C1gDL) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, указов Президента Российской Федерации от 2012 года, основных [направлений](consultantplus://offline/ref=9AE3238E685AA518B88805B6B03324109E600BB664D59240210A399F9FJ2UAI) налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов;

- изменения законодательства Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, нормативные правовые акты муниципального образования городского поселения Лянтор.

**2. Основные итоги налоговой и бюджетной политики  
в 2014 году и начале 2015 года**

Реализация налоговой и бюджетной политики в 2014 году и первой половине 2015 года осуществлялась в качественно новых экономических условиях. Падение цен на традиционные товары российского экспорта, введение экономических санкций и замедление потенциальных темпов роста российской экономики на фоне накопившихся структурных дисбалансов определяют внешние и внутренние условия, не соответствующие тем ожиданиям, которые закладывались при формировании бюджета на предшествующую трехлетку.

В целях сохранения финансовой стабильности в 2014-2015 годах был утвержден План мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов городского поселения Лянтор, который включает в себя два направления работы:

- направление роста доходной базы бюджета городского поселения;

- направление оптимизации расходов бюджета городского поселения;

В части роста доходной базы бюджета работа проводилась по нескольким направлениям, включающим в себя вопросы привлечения задолженности в бюджеты бюджетной системы РФ, легализации налоговой базы по налогам, привлечения к налогообложению объектов имущества, своевременности и полноты выплаты заработной платы и уплаты налога на доходы физических лиц.

Проводилась целенаправленная работа с главными администраторами доходов, организациями по обеспечению поступления доходов и повышению качества администрирования доходов.

На постоянной основе осуществлялось взаимодействие с инспекцией ФНС России по Сургутскому району ХМАО - Югры, главными администраторами неналоговых доходов по обеспечению поступлений доходов в бюджет и взысканию задолженности.

По результатам проведенной работы бюджетный эффект за 2014 год составил 5 144,6 тыс.рублей.

В целях обеспечения эффективности и результативности предоставленных налоговых льгот, в соответствии с постановлением Администрации городского поселения Лянтор от 30.04.2015 года № 280 «Об утверждении порядка оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот» проведена оценка социальной, бюджетной и экономической эффективности налоговых льгот за 2014 год. Проведенный анализ эффективности предоставления налоговых льгот показал отсутствие негативных последствий на поступление местных налогов.

По итогам 2014 года фактическое исполнение доходной части бюджета составило 534 769,7 тыс.рублей или 101% к утвержденным годовым назначениям.

По налоговым и неналоговым доходам бюджет городского поселения Лянтор исполнен в сумме 241 335,4 тыс. рублей или 99 % к плановым назначениям. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в структуре доходов бюджета городского поселения Лянтор составил 45%.

В целях оптимизации расходов муниципальных программ и непрограммных расходов бюджета городского поселения Лянтор проводится ряд мероприятий, направленных на сокращение дефицита городского бюджета:

- мониторинг экономии средств бюджета городского поселения Лянтор, образовавшейся в результате заключения контрактов (договоров) по результатам аукционов;

- оптимизация расходов на содержание казенных учреждений, на предоставление субсидий на иные цели бюджетным и автономным учреждениям;

- ревизия эффективности расходов городского бюджета.

Расходы бюджета городского поселения Лянтор сформированы с учетом принципов бюджетирования, ориентированного на результат, в разрезе муниципальных программ.

Бюджетные ассигнования на оказание муниципальных услуг и исполнение публично-нормативных обязательств спланированы с учетом оценки потребности в оказании каждой услуги, количества получателей указанных услуг.

Показатели исполнения бюджета городского поселения Лянтор по расходам характеризуются следующими данными: расходы исполнены в сумме 539 245,9 тыс.рублей или 95% от плановых бюджетных ассигнований.

Расходы на социально-культурную сферу в 2014 году составили 221 676,8 тыс.руб. или 41 % от общих расходов. Такая положительная динамика сохраняется и в 2015 году.

Обеспечено необходимое для жизнедеятельности городского поселения Лянтор функционирование дорожного хозяйства с объемом финансирования 76 998,0 тыс. рублей.

По результатам 2014 года, все важные для жизнедеятельности городского поселения Лянтор бюджетные обязательства выполнены в полном объеме. Обеспечено выполнение социальных обязательств, обязательств по оплате труда работников муниципальных учреждений, реализованы мероприятия приоритетных национальных проектов и другие мероприятия в рамках проводимой бюджетной политики в соответствующих сферах.

Проводимая бюджетная политика способствовала достижению позитивных результатов исполнения бюджета городского поселения Лянтор за 2014 год.

**3.Основные направления налоговой политики на 2016 год**

**и плановый период 2017-2018 годов**

Основной целью налоговой политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости городского бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решение задачи по обеспечению необходимого уровня доходов городского бюджета.

Основными направлениями налоговой политики на 2016-2018 годы являются:

1.Повышение собираемости налогов, совершенствование администрирования доходов городского бюджета.

Важнейшей задачей для обеспечения полноты собираемости налогов в бюджет, в период нестабильной экономической ситуации, является организация мероприятий для сокращения недоимки по налогам. Несвоевременная уплата налогов, выплата заработных плат «в конвертах» без налогообложения, приводит к значительным потерям доходов бюджета.

Будет продолжена работа комиссии по повышению собираемости платежей и погашению задолженности в бюджет городского поселения Лянтор, с участием представителей налоговых органов, органов внутренних дел, судебных приставов, специалистов Администрации городского поселения Лянтор.

2.Совершенствование управления муниципальным имуществом городского поселения Лянтор.

Реализация данного направления должна осуществляться путем осуществления контроля за использованием муниципального имущества городского поселения Лянтор, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям городского поселения Лянтор.

3.Проведение взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот по местным налогам в городской бюджет.

С этой целью необходимо ежегодно проводить инвентаризацию действующих налоговых льгот по местным налогам, предоставленных решениями Совета депутатов городского поселения Лянтор, и осуществлять оценку их эффективности.

4.Осуществление мониторинга законодательства Российской Федерации о налогах и сборах с целью приведения в соответствие с ним муниципальных правовых актов городского поселения Лянтор.

В случае внесения изменений в законодательство Российской Федерации   
о налогах и сборах, касающихся местных налогов и сборов, необходимо обеспечить своевременную подготовку и принятие соответствующих решений Советом депутатов городского поселения Лянтор.

**4. Основные направления бюджетной политики на 2016 год**

**и плановый период 2017-2018 годов**

Бюджетная политика на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов в области расходов городского бюджета отвечает принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов городского бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части городского бюджета должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов городского бюджета определены:

1. Оптимизация структуры расходов городского бюджета.

Значительное снижение доходной базы городского бюджета требует выявления резервов экономии расходов городского бюджета и определения четких приоритетов использования бюджетных средств.

В связи с чем, при планировании бюджетных ассигнований на 2016 год   
и на плановый период 2017 и 2018 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ городского поселения Лянтор, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями городского бюджета.

При этом необходимо на должном уровне обеспечить исполнение публичных нормативных обязательств и иных гарантированных расходных обязательств городского поселения Лянтор одновременно пересмотрев бюджетные затраты на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемы субсидий из бюджета городского поселения Лянтор иным некоммерческим организациям, юридическим лицам (кроме муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

В условиях сокращения расходов бюджетов всех уровней, продолжение реализации комплексной реформы муниципальных учреждений должно быть нацелено на существенное сокращение доли неэффективных расходов, в первую очередь за счет четкой увязки состава и объема услуг (работ) с социальными гарантиями и обязательствами городского поселения Лянтор. В связи с чем, необходимо обеспечить:

- формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с ведомственными перечнями муниципальных услуг (работ), установленными на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденных федеральными органами исполнительной власти. В связи с этим, в 2015 году структурным подразделениям Администрации городского поселения Лянтор, курирующим деятельность муниципальных учреждений, необходимо привести ведомственные перечни муниципальных услуг в соответствие с федеральными базовыми перечнями государственных услуг;

- планирование расходов исходя из расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и с учетом соблюдения общих требований, установленных федеральными органами исполнительной власти;

- повышение рациональности и экономности использования бюджетных средств муниципальными учреждениями городского поселения Лянтор (в частности, при проведении закупок).

3.Совершенствование системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Повышение эффективности расходов городского бюджета также невозможно без дальнейшего развития системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд. В этих целях необходимо:

- совершенствовать механизмы контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, а также за исполнением условий контрактов;

- повышать уровень квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок.

4.Повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

На сегодняшний день основным механизмом обеспечения открытости бюджетного процесса является размещение актуальной и достоверной информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. На официальном сайте администрации городского поселения Лянтор в доступной форме на регулярной основе публикуется информация о бюджете городского поселения Лянтор и о его исполнении.

В 2016 году дополнительно будет обеспечено размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с порядком, разрабатываемым в настоящий момент Министерством финансов Российской Федерации.

В 2015 завершается работа над новой редакцией Бюджетного кодекса Российской Федерации, призванной закрепить итоги бюджетной реформы, начало которой было положено 15 лет назад. Ряд положений вступят в силу уже в очередном бюджетном цикле. В связи с эти на муниципальном уровне предстоит работа по инвентаризации и совершенствованию нормативно-правового регулирования, связанного с бюджетными вопросами.