АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЛЯНТОР

Постановление – проект

|  |  |
| --- | --- |
| Об утверждении муниципальной программы «Гражданская защита населения и территории городского поселения Лянтор на 2017-2020 годы» |  |

В соответствии со статьёй 179 Бюджетного кодекса РФ, Уставом городского поселения Лянтор, постановлением Администрации городского поселения Лянтор от 16.10.2013 № 483 «О муниципальных программах», в целях обеспечения защиты населения и территории городского поселения Лянтор от угроз природного и техногенного характера:

1. Утвердить муниципальную программу «Гражданская защита населения и территории городского поселения Лянтор на 2017-2020 годы» (далее - Программа), согласно приложению.

2. Определить координатором Программы – службу по защите населения, охране и использованию городских лесов Администрации городского поселения Лянтор.

3. Управлению бюджетного учета и отчетности (Петрук Т.В.) осуществлять финансирование мероприятий предусмотренных Программой, в пределах утвержденных бюджетных ассигнований.

4. Опубликовать настоящее постановление в газете «Лянторская газета» и разместить на официальном сайте Администрации городского поселения Лянтор.

5. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования.

6. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава города С.А. Махиня

Приложение к постановлению

Администрации

городского поселения Лянтор

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_ 2016 года №\_\_\_\_\_

Муниципальная программа «Гражданская защита населения и территории городского поселения Лянтор на 2017-2020 годы»

1. Паспорт муниципальной программы

«Гражданская защита населения и территории

городского поселения Лянтор на 2017-2020 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Основание для разработки программы | Федеральный закон от 22.07.2008 №123-ФЗ ст.63 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;  Федеральный закон от 06.10.2003 № 131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;  Федеральный закон от 21.12.1994 № 69 - ФЗ «О пожарной безопасности»;  Федеральный закон от 06.03.2006 № 35 - ФЗ «О противодействии терроризму»;  Устав городского поселения Лянтор;  Постановление Администрации городского поселения Лянтор от 16.10.2013 № 483  «О муниципальных программах». |
| Инициатор программы | Служба по защите населения, охране и использованию городских лесов Администрации городского поселения Лянтор |
| Основные разработчики программы | Служба по защите населения, охране и использованию городских лесов Администрации городского поселения Лянтор |
| Цель программы | - Обеспечение защиты населения и территории городского поселения Лянтор от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории города Лянтор;  - обеспечение первичных мер по пожарной безопасности и пожарной безопасности городских лесов на территории городского поселения Лянтор;  - обеспечение безопасности на водных объектах;  - обеспечение антитеррористической безопасности. |
| Задачи программы | - Разработка и реализация мероприятий, направленных на обеспечение защиты населения и территории городского поселения Лянтор от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории города Лянтор;  - организация работы по обеспечению первичных мер по пожарной безопасности и пожарной безопасности городских лесов на территории городского поселения Лянтор;  - организация работы по предупреждению и пресечению нарушений правил поведения на воде;  - организация антитеррористической безопасности. |
| Сроки и этапы реализации программы | 2017-2020 годы  1 этап (2017 год)  2 этап (2018 год)  3 этап (2019 год)  4 этап (2020 год) |
| Перечень подпрограмм | нет |
| Объемы и источники финансирования программы | 1. Бюджет городского поселения Лянтор:  2017 год – 2547562,16 руб;  2018 год – 1784541,60 руб;  2019 год – 1989751,20 руб.  2020 год – 1891286,40 руб.  Сумма подлежит уточнению при формировании бюджета на очередной финансовый год.  2. Ресурсное обеспечение Программы составляют средства местного бюджета, Программа финансируется в пределах бюджетных средств, предусмотренных на ее реализацию в бюджете на очередной финансовый год и плановый период.  3. Средства местного бюджета, объемы и направления финансирования мероприятий Программы определяются муниципальными правовыми актами. |
| Ожидаемые результаты реализации программы и показатели эффективности | - Снижение количества пострадавших на территории городского поселения Лянтор от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;  - снижение экономического ущерба при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;  - снижение общего количества пожаров в городском поселении Лянтор;  - снижение экономического ущерба при возникновении пожаров;  - укрепление пожарной безопасности на территории городского поселения Лянтор;  - совершенствование нормативной базы в области пожарной безопасности;  - совершенствование противопожарной пропаганды;  - совершенствование пропаганды безопасности людей на водных объектах;  - снижение количества пострадавших на водных объектах;  - совершенствование профилактики терроризма. |
| Координатор программы | Служба по защите населения, охране и использованию городских лесов Администрации городского поселения Лянтор. |
| Участники программы | Администрация городского поселения Лянтор, структурные подразделения Администрации городского поселения Лянтор, учреждения и предприятия города Лянтора. |

1. Характеристика текущего состояния сферы защиты населения и территории городского поселения Лянтор от угроз природного и техногенного характера

Одной из приоритетных задач стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на долгосрочную перспективу, утверждённой распоряжением Правительства автономного округа от 22 марта 2013 года № 101-рп, является совершенствование системы предупреждения и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В условиях сохранения высокого уровня угрозы техногенного и природного характера, негативных последствий чрезвычайных ситуаций для устойчивого социально-экономического развития городского поселения Лянтор одним из важных элементов обеспечения безопасности поселения является повышение защиты населения и территории.

Обеспечение условий для безопасной жизнедеятельности населения городского поселения, минимизация материального ущерба и снижение случаев гибели людей вследствие чрезвычайных ситуаций, являются важнейшими факторами для сохранения экономического потенциала поселения и повышения качества жизни населения.

Климат автономного округа резко континентальный, характеризующийся быстрой сменой погодных условий. Вследствие этого основными источниками природных чрезвычайных ситуаций на территории региона являются опасные гидрометеорологические явления.

Характерными чрезвычайными ситуациями являются транспортные аварии и катастрофы, пожары, аварии на магистральных трубопроводах, аварии на электроэнергетических системах и тепловых сетях, природные чрезвычайные ситуации. Указанные чрезвычайные ситуации, как правило, сопровождаются гибелью людей, наличием пострадавших, причинением значительного материального ущерба.

Обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности и минимизация потерь вследствие пожаров, является важным фактором устойчивого социально-экономического развития городского поселения Лянтор.

В 2015 году на территории городского поселения Лянтор зарегистрировано 25 пожаров, за аналогичный период прошлого года (далее – АППГ) - 26 пожаров, в результате пожаров погибло 8 человек, травмированных людей нет, за АППГ гибель и травмирование людей при пожарах не зарегистрирована. За истекший период 2015 года прямой материальный ущерб от пожаров не зарегистрирован, за АППГ прямой материальный ущерб от пожаров составил 36,7 тыс. рублей.

Анализ пожаров показывает, что около 70% от общего числа пожаров – пожары в жилом секторе, включая дачные участки.

В населенном пункте городского поселения имеется:

- 237 пожарных гидранта, находящиеся на обслуживании ЛГ МУП «УТВиВ».

Основными причинами пожаров являются:

- нарушение правил пожарной безопасности при монтаже и эксплуатации электрооборудования;

- нарушение правил безопасности при эксплуатации печей;

- неосторожное обращение с огнем.

К числу объективных причин, обуславливающих крайнюю напряженность оперативной обстановки с пожарами в жилом секторе, следует отнести низкую устойчивость (IV – V степени огнестойкости) жилых, дачных домов, при пожаре. Деревянные здания составляют около 78 % жилых домов города.

Подавляющая часть населения не имеет четкого представления о реальной опасности пожаров, система мер по противопожарной пропаганде и обучению недостаточно эффективна. В результате для большинства граждан пожар представляется маловероятным событием, игнорируются противопожарные требования и как следствие, 7 % пожаров происходит по причине неосторожного обращения с огнем.

Анализ причин, от которых возникают пожары и гибнут люди, убедительно показывает, что предупредить их возможно, опираясь на средства противопожарной пропаганды, одним из видов которой является обучение (инструктаж) населения, включая обучение элементарным навыкам поведения в экстремальных ситуациях, умению быстро проводить эвакуацию, воспрепятствовать распространению огня. Поэтому необходима постоянная пропагандистская и разъяснительная работа с населением в области выполнения мер пожарной безопасности.

В этой работе должны быть, прежде всего, система и определенный порядок. Их следует проводить, несмотря на трудности и организационную сложность, поступательно, преодолевая складывающуюся инертность.

Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Федеральный закон от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 22.07.2008 № 123 «Технический регламент пожарной безопасности» четко определяют и регламентируют полномочия органов местного самоуправления по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в населенных пунктах, что требует выделения конкретных финансовых средств для их реализации.

Для преодоления негативных тенденций в деле организации борьбы с пожарами, в период 2017-2020 годы необходимы целенаправленные и скоординированные действия Администрации городского поселения Лянтор, организаций различных форм собственности и ведомственной принадлежности, а также, концентрация финансовых и материальных ресурсов. Действенным финансовым инструментом для выполнения указанных полномочий должна стать муниципальная программа, реализация мероприятий которой, предполагает уменьшение числа погибших и травмированных на пожарах людей. Относительное сокращение числа пожаров и материального ущерба от них, создание эффективной пожарной профилактики и действенное обучение населения мерам пожарной безопасности на территории городского поселения Лянтор.

Актуальным для городского поселения Лянтор остаётся вопрос обеспечения безопасности людей на водных объектах. Беспрепятственность и доступность для стихийного и бесконтрольного купания населения на водоёмах создаёт предпосылки для несчастных случаев на воде. Кроме того, вследствие достаточно массового распространения индивидуальных плавсредств (катеров, моторных лодок и др.), нарушения правил их использования, значительно повышается угроза несчастных случаев на воде. Применение программно-целевого подхода к данной проблеме позволит обеспечить создание оснащение и обеспечение наглядной агитацией, что способствует профилактике и предупреждению несчастных случаев на воде.

Одним из основных вопросов местного значения является участие в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидаций последствий проявления терроризма в границах городского поселения.

Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009 (далее - Концепция) определены субъекты противодействия терроризму, в том числе органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий.

Противодействие терроризму осуществляется по следующим направлениям:

- предупреждение (профилактика) терроризма;

- борьба с терроризмом;

- минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Особая роль в предупреждении (профилактике) терроризма принадлежит эффективной реализации административно-правовых мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Условием эффективной организации борьбы с терроризмом является заблаговременная подготовка сил и средств субъектов противодействия терроризму к пресечению террористического акта в ходе командно-штабных, тактико-специальных, оперативно-тактических учений.

Деятельность по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма планируется заблаговременно исходя из прогнозов возможных последствий террористических актов. Эта деятельность должна быть ориентирована на решение следующих основных задач:

а) недопущение (минимизация) человеческих потерь исходя из приоритета жизни и здоровья человека над материальными и финансовыми ресурсами;

б) своевременное проведение аварийно-спасательных работ при совершении террористического акта, оказание медицинской и иной помощи лицам, участвующим в его пресечении, а также лицам, пострадавшим в результате террористического акта, их последующая социальная и психологическая реабилитация;

в) минимизация последствий террористического акта и его неблагоприятного морально-психологического воздействия на общество или отдельные социальные группы;

г) восстановление поврежденных или разрушенных в результате террористического акта объектов;

д) возмещение в соответствии с законодательством Российской Федерации причиненного вреда физическим и юридическим лицам, пострадавшим в результате террористического акта.

Наиболее эффективно реализовать полномочия органов местного самоуправления, направленные на осуществление мер по профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидаций последствий проявлений терроризма на территории городского поселения Лянтор, возможно в рамках муниципальной Программы.

1. Цели, задачи и ожидаемые результаты

Основной целью долгосрочной целевой программы «Гражданская защита населения и территории городского поселения Лянтор на 2017-2020 годы» является:

- обеспечение защиты населения и территории городского поселения Лянтор от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского поселения Лянтор;

- обеспечение первичных мер по пожарной безопасности и пожарной безопасности городских лесов на территории городского поселения Лянтор;

- обеспечение безопасности на водных объектах;

- обеспечение антитеррористической безопасности;

Основными задачами, решение которых предусмотрено Программой, являются:

- разработка и реализация мероприятий, направленных на обеспечение защиты населения и территории городского поселения Лянтор от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского поселения Лянтор;

- организация работы по обеспечению первичных мер по пожарной безопасности и пожарной безопасности городских лесов на территории городского поселения Лянтор;

- организация работы по предупреждению и пресечению нарушений правил поведения на воде;

- организация антитеррористической безопасности.

1. Сроки и этапы реализации Программы

Долгосрочная целевая программа «Гражданская защита населения и территории городского поселения Лянтор на 2017-2020 годы» разработана на 3 года и все внесенные в нее мероприятия будут осуществляться в течение указанного периода.

1. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Финансирование мероприятий муниципальной программы «Гражданская защита населения и территории городского поселения Лянтор на 2017-2020 годы», осуществляется в соответствии с действующим законодательством в пределах бюджетных средств, предусмотренных на ее реализацию в бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

6. **Механизм реализации и управления** Программы

Координатором программы является служба по защите населения, охране и использованию городских лесов Администрации городского поселения Лянтор, которая осуществляет непосредственный контроль за реализацией программы, несет ответственность за эффективность и результативность программы, координирует деятельность исполнителей по реализации программных мероприятий.

Реализация муниципальных программ осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд, а также в соответствии с муниципальными правовыми актами Администрации городского поселения Лянтор.

Исполнители мероприятий программы несут ответственность за целевое и эффективное использование выделенных им бюджетных средств.

Программа может корректироваться в зависимости от изменений в законодательстве, объемах выделяемых средств, а также от иных обстоятельств.

7. Оценка ожидаемой эффективности программы

Ожидаемыми результатами реализации программы будут являться:

- снижение количества пострадавших на территории городского поселения Лянтор от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в сравнении с АППГ;

- снижение экономического ущерба при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в сравнении с АППГ;

- снижение общего количества пожаров в городском поселении Лянтор, в сравнении с АППГ;

- снижение количества гибели людей на водных объектах, в сравнении с АППГ;

- недопущение или снижение количества выявленных фактов террористических проявлений (профилактика терроризма) на территории муниципального образования, в сравнении с АППГ.

8. Перечень программных мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Мероприятия программы | Ед. измерения | Срок выполнения | Финансовые затраты по  годам | | | | | | Источники финансирования | Ожидаемые  результаты | Исполнитель программы |
| Всего | | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| I. | Цель программы 1 | - обеспечение защиты населения и территории городского поселения Лянтор от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского поселения Лянтор; | | | | | | | | | | |
| 1.1. | Показатель результата достижения цели | - снижение количества пострадавших на территории городского поселения Лянтор от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;  - снижение экономического ущерба при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; | | | | | | | | | | |
| 1.2. | Задача | - разработка и реализация мероприятий, направленных на обеспечение защиты населения и территории городского поселения Лянтор от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского поселения Лянтор; | | | | | | | | | | |
| 1.2.1 | Мероприятие 1 |  | | | | | | | | | | |
|  | Организация обучения и информирования населения:  - проведение тренировок, учений;  - приобретение печатной продукции (стендов), наглядной агитации в области гражданской обороны, предупреждения чрезвычайных ситуаций  - показ видеоматериалов, печать в средствах массовой информации | руб. | 2017-2020 годы | 40000,0 | | 10000,0 | 10000,0 | 10000,0 | 10000,0 | Бюджет поселения | Снижение количества пострадавших на территории городского поселения Лянтор от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | Служба по защите населения, охране и использованию городских лесов |
| 1.2.2 | Мероприятие 2 |  | | | | | | | | | | |
|  | Оказание дополнительных мер социальной поддержки (предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности городского поселения Лянтор) | руб. | 2017-2020 годы | 400000,0 | | 100000,0 | 100000,0 | 100000,0 | 100000,0 | Бюджет поселения | Снижение количества пострадавших на территории городского поселения Лянтор от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | Служба по защите населения, охране и использованию городских лесов |
|  | Итого по программе 1 |  |  | 440000,0 | | 110000,0 | 110000,0 | 110000,0 | 110000,0 |  |  |  |
| II. | Цель программы 2 | - обеспечение первичных мер по пожарной безопасности и пожарной безопасности городских лесов на территории городского поселения Лянтор; | | | | | | | | | | |
| 2.1. | Показатель результата достижения цели | - снижение общего количества пожаров;  - снижение экономического ущерба при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; | | | | | | | | | | |
| 2.2. | Задача | - организация работы по обеспечению первичных мер по пожарной безопасности и пожарной безопасности городских лесов на территории городского поселения Лянтор; | | | | | | | | | | |
| 2.2.1 | Мероприятие 1 |  | | | | | | | | | | |
|  | Обустройство, содержание и ремонт источников наружного пожарного водоснабжения, находящихся в муниципальной собственности | руб. | 2017-2020 годы | 6651297,56 | 1534183,16 | | 1634541,6 | 1741286,4 | 1741286,4 | Бюджет поселения | Снижение экономического ущерба при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | ЛГ МУП «УТВиВ» |
| 2.2.2. | Мероприятие 2 |  | | | | | | | | | | |
|  | Организация обучения и информирования населения:  - проведение тренировок, учений  - приобретение информационного материала в области пожарной безопасности и распространение среди населения  - показ видеоматериалов, печать в средствах массовой информации | руб. | 2017-2020 годы | 80000, 0 | 20000,0 | | 20000,0 | 20000,0 | 20000,0 | Бюджет поселения | Снижение общего количества пожаров;  Снижение количества пострадавших на территории городского поселения Лянтор от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | Служба по защите населения, охране и использованию городских лесов |
| 2.2.3. | Мероприятие 3 |  | | | | | | | | | | |
|  | Проведение работ по обновлению минерализованных полос (противопожарных полос и разрывов) | руб. | 2017-2020 годы | 187678,8 | 89214,00 | | - | 98464,8 | - | Бюджет поселения | Снижение экономического ущерба при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | Служба по защите населения, охране и использованию городских лесов |
|  | Итого по программе 2 |  |  | 6918976,36 | 1643397,16 | | 1654541,6 | 1859751,2 | 1761286,4 |  |  |  |
| III. | Цель программы 3 | - обеспечение безопасности на водных объектах; | | | | | | | | | | |
| 3.1. | Показатель результата достижения цели | - снижение количества пострадавших на водных объектах | | | | | | | | | | |
| 3.2. | Задача | - организация работы по предупреждению и пресечению нарушений правил поведения на воде; | | | | | | | | | | |
| 3.2.1 | Мероприятие 1 |  | | | | | | | | | | |
|  | Организация информирования населения:  - приобретение информационного материала по предупреждению и пресечению нарушений правил поведения на воде и распространение среди населения  - показ видеоматериалов, печать в средствах массовой информации | руб. | 2017-2020 годы | 40000, 0 | 10000,0 | | 10000,0 | 10000,0 | 10000,0 | Бюджет поселения | Снижение количества пострадавших на водных объектах; | Служба по защите населения, охране и использованию городских лесов |
|  | Итого по программе 3 | руб. |  | 40000, 0 | 10000, 0 | | 10000, 0 | 10000, 0 | 10000,0 |  |  |  |
| IV. | Цель программы 4 | - обеспечение антитеррористической безопасности; | | | | | | | | | | |
| 4.1. | Показатель результата достижения цели | - недопущение или снижение количества выявленных фактов террористических проявлений (профилактика терроризма) | | | | | | | | | | |
| 4.2. | Задача 1 | - организация антитеррористической безопасности; | | | | | | | | | | |
| 4.2.1 | Мероприятие 1 |  | | | | | | | | | | |
|  | Организация информирования населения:  - проведение тренировок, учений  - приобретение информационного материала по обеспечению антитеррористической безопасности и распространение среди населения  - показ видеоматериалов, печать в средствах массовой информации | руб. | 2017-2020 годы | 40000, 0 | 10000,0 | | 10000,0 | 10000,0 | 10000,0 | Бюджет поселения | Снижение количества выявленных фактов террористических проявлений (профилактика терроризма) | Служба по защите населения, охране и использованию городских лесов |
| 4.2.2. | Мероприятие 2 |  | | | | | | | | | | |
|  | Установка системы видеонаблюдения на городской площади (город Лянтор, ул. Парковая) | руб. | 2017-2020 годы | 774165,0 | 774165,0 | | - | - | - | Бюджет поселения | Снижение количества выявленных фактов террористических проявлений (профилактика терроризма) | Служба по защите населения, охране и использованию городских лесов |
|  | Итого по программе 4 |  |  | 814165,0 | 784165,0 | | 10000, 0 | 10000, 0 | 10000,0 |  |  |  |
|  | Всего по программе |  |  | 8213141,36 | 2547562,16 | | 1784541,6 | 1989751,2 | 1891286,4 |  |  |  |